



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΝΟΜΟΣ ΑΤΤΙΚΗΣ  
ΔΗΜΟΣ ΔΙΟΝΥΣΟΥ  
Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ  
Πληροφορίες: Ε. Μακαριάδη  
Τηλ.: 210 800 48 30

Αγ. Στέφανος, 27.3.2019  
Αριθ. Πρωτ.: 7802

ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣ

τον κ. Πρόεδρο της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Διονύσου

**ΘΕΜΑ: Έγκριση Μελέτης και Όρων Διακήρυξης για την «Προμήθεια Υπηρεσίας Αποκομιδής Βιοαποδομήσιμων Υλικών».**

Έχοντας υπόψη:

1) Το άρθρο 72 του Ν. 3852/2010 «*Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης*» (ΦΕΚ 87/Α'/2010), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει από το άρθρο 203 εδ. 3 του Ν. 4555/18 (ΦΕΚ 133/19.07.2018 Τεύχος Α'): «*Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης – Εμβάθυνση της Δημοκρατίας – Ενίσχυση της Συμμετοχής – Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των Ο.Τ.Α. [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»] – Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΦΟΔΣΑ – Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή ιθαγένειας και την πολιτογράφηση – Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις*»:

«1. Η Οικονομική Επιτροπή είναι όργανο παρακολούθησης και ελέγχου της οικονομικής λειτουργίας του δήμου. Ειδικότερα έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α) ..., δ1) Αποφασίζει αιτιολογημένα για τις περιπτώσεις απευθείας ανάθεσης προμηθειών, παροχής υπηρεσιών, εκπόνησης μελετών και εκτέλεσης έργων σε εξαιρετικά επείγουσες περιπτώσεις».

2) Το εδ. 1 του άρθρου 203 του Ν. 4555/18 «(Ειδικότερα ο Δήμαρχος) ... ε) Αποφασίζει για την έγκριση των δαπανών και τη διάθεση όλων των εγγεγραμμένων στον προϋπολογισμό πιστώσεων, ...»,

3) Τις διατάξεις του Ν.3463/06 «*Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων*»

4) Το Π.Δ. 80/2016 «*Ανάληψη Υποχρεώσεων από τους Διατάκτες*» (ΦΕΚ 145/Α'/5.8.2016)

5) Τον Ν.4412/8.8.16 «*Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (Προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)*» και το άρθρο 6 «*Μέθοδοι Υπολογισμού της Εκτιμώμενης Αξίας της Σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)*», παρ. 10:

«Κατά παρέκκλιση από τα προβλεπόμενα στις παραγράφους 8 και 9, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν συμβάσεις για μεμονωμένα τμήματα κατά τις διατάξεις του παρόντος Βιβλίου, λαμβάνοντας υπόψη την εκτιμώμενη αξία μόνο του τμήματος, εφόσον αυτή, χωρίς ΦΠΑ, είναι μικρότερη από 80.000 ευρώ για προμήθειες ή υπηρεσίες ή από 1.000.000 ευρώ για έργα. Πάντως η συνολική αξία των τμημάτων που ανατίθενται με αυτόν τον τρόπο, δεν υπερβαίνει το 20% της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων στις οποίες έχει διαιρεθεί το

*προτεινόμενο έργο, η προτεινόμενη απόκτηση ομοιογενών αγαθών ή η προτεινόμενη παροχή υπηρεσιών».*

6) Τη Μελέτη Νο3/2019 με τίτλο «Μελέτη Προμήθειας Υπηρεσίας Αποκομιδής Βιοαποδομήσιμων Υλικών» και το γεγονός ότι επειδή η αποκομιδή των βιοαποδομήσιμων υλικών στο Δήμο μας επιβάλλεται για λόγους προστασίας του περιβάλλοντος και πολιτικής προστασίας και κατά το χρόνο σύνταξης της παρούσας δεν υπάρχει ενεργή σύμβαση για την απομάκρυνση τριμματος από το χώρο λειτουργίας του κλαδοτεμαχιστικού μηχανήματος του Δήμου – κάτι ιδιαίτερα επιτακτικό λόγω της ερχόμενης αντιπυρικής περιόδου, απαιτείται η ενεργοποίηση των προβλέψεων του ανωτέρω άρθρου 6 παρ. 10 του Ν.4412/2016 προκειμένου ο Δήμος να συμβληθεί άμεσα με ανάδοχο (αποκομιδής τριμματος) μέσω πρόχειρης διαγωνιστικής διαδικασίας, έως ότου προκύψει ανάδοχος στα πλαίσια ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας.

6) Τα υπ' αριθμ. 4553/21.1.2019 και 7073/6.2.2019 έγγραφα της Δ/σης Περιβάλλοντος προς συναρμόδιες Υπηρεσίες του Δήμου με τα οποία αναφέρθηκαν στοιχεία και απόψεις για τη διαδικασία της σχετικής ανάθεσης της εν λόγω Υπηρεσίας

7) Την αδυναμία υλοποίησης της Υπηρεσίας Μεταφοράς Βιοαποδομήσιμων Υλικών με ίδια μέσα του Δήμου Διονύσου όπως αναλύεται κατωτέρω:

#### A. Έλλειψη Προσωπικού Οδηγών

Κατά το χρόνο σύνταξης της παρούσας μελέτης η Διεύθυνση Περιβάλλοντος του Δήμου απασχολεί 177 υπαλλήλους, εκ των οποίων οι 37 έχουν την ειδικότητα του Οδηγού (ΔΕ29) ενώ ακόμη 2 υπάλληλοι (ειδικότητας ΥΕ16) έχουν επαγγελματικό δίπλωμα οδήγησης και έχουν λάβει κατ' εξαίρεση άδεια οδήγησης (λόγω της ανάγκης του Δήμου για οδηγούς όπως θα καταδειχθεί στη συνέχεια), οπότε συνολικά η Διεύθυνση διαθέτει 39 υπαλλήλους για την οδήγηση των μεγάλων οχημάτων της (απορριματοφόρα, φορτηγά, λεωφορεία).

Το εν λόγω προσωπικό μόλις και επαρκεί για τη στελέχωση των βαρδιών αποκομιδής των οικιακών απορριμμάτων (συμπεριλαμβανομένης της ανακύκλωσης) στο Δήμο αφού:

3 από τους οδηγούς έχουν ειδικότητα Οδηγού Συγκοινωνίας οπότε απασχολούνται υποχρεωτικά στη δημοτική συγκοινωνία,

2 ακόμη οδηγοί απαιτούνται για τη στελέχωση της δημοτικής συγκοινωνίας, η οποία επειδή εκτελεί το απολύτως ελάχιστο μεταφορικό έργο που απαιτείται για τη στοιχειώδη εξυπηρέτηση των αραιοκατοικημένων και απομακρυσμένων περιοχών με τα κέντρα του δήμου, δεν επιδέχεται περικοπής,

1 οδηγός έχει ειδικότητα Οδηγού Πυροσβεστικού, οπότε απασχολείται στην πολιτική προστασία,

2 οδηγοί χρησιμοποιούνται στην νταλικά των press container (από 1 σε κάθε βάρδια) για την μεταφορά των ογκωδών απορριμμάτων στη Χωματερή,

1 οδηγός απουσιάζει (μέχρι τέλος 2019) με άδεια ανατροφής τέκνου,

3 οδηγοί απασχολούνται σε εποπτικά καθήκοντα δρομολογίων και επισκευών λόγω έλλειψης υπαλλήλων σχετικών ειδικοτήτων (επόπτες, τεχνικοί, μηχανικοί),

4 οδηγοί δεν δύνανται λόγω ηλικίας (άνω των 60 ετών) και άλλων σοβαρών προβλημάτων υγείας (πρόσφατες σοβαρές εγχειρίσεις – πόδια, καρδιά, κλπ) να απασχοληθούν στην αποκομιδή και για το λόγο αυτό οδηγούν άλλα οχήματα (καλαθοφόρο, φορτηγό γενικών χρήσεων πχ για πίσσα, κλπ),

οπότε οι διαθέσιμοι οδηγοί για τα απορριματοφόρα είναι συνολικά 39 – 16 (ως άνω) = 23.

Η Υπηρεσία επίσης γνωρίζει ότι στο άμεσα προσεχές διάστημα ένας (1) ακόμη οδηγός θα κάνει χρήση άδειας ανατροφής τέκνου, ενώ δύο (2) οδηγοί υπηρετούν με απόφαση

ασφαλιστικών μέτρων – δηλαδή οι οδηγοί στους οποίους μπορεί να βασίζεται η Υπηρεσία είναι  $23 - 3 = 20$ .

Πάρα ταύτα, η παρούσα ανάλυση συνεχίζεται με την υπόθεση ότι οι οδηγοί θα είναι 23, δηλαδή το αισιόδοξο σενάριο.

Ο Δήμος πραγματοποιεί εβδομαδιαία 86 δρομολόγια αποκομιδής απορριμμάτων και χρειάζεται για το σκοπό αυτό  $86 \times 52 = 4.472$  μεροκάματα οδηγών ετησίως.

Οι πραγματικές εργάσιμες ημέρες έκαστου οδηγού υπολογίζονται σε 214.

Αναλυτικά:  $52$  εβδομάδες  $\times$   $5$  εργάσιμες ημέρες =  $260$  ημέρες

μείον κατά μέσο όρο  $28$  ημέρες για άδεια, μείον  $9$  ημέρες για θεσμοθετημένες αργίες, μείον  $5$  ημέρες για αναρρωτικές, μείον  $2$  ημέρες για γονικές, μείον  $2$  ημέρες για ασθένειες τέκνων, δηλαδή:

$260 - 28 - 9 - 5 - 2 - 2 = 214$  εργάσιμες ημέρες ανά οδηγό υπάλληλο.

Συνεπώς για την εκτέλεση του έργου της αποκομιδής απορριμμάτων απαιτούνται:

$4.472$  μεροκάματα ετησίως δια  $214$  μεροκάματα ανά οδηγό ετησίως =  $20,9$  δηλαδή  $21$  οδηγοί.

Συνεπώς απομένουν  $2$  μόνο οδηγοί ( $23$  διαθέσιμοι για αποκομιδή απορριμμάτων –  $21$  που απαιτούνται =  $2$ ) οι οποίοι είτε είναι εφεδρεία σε έκτακτες ανάγκες π.χ. αναρρωτικές μακράς διάρκειας, είτε στελεχώνουν  $1$  ή το πολύ  $2$  από τα φορτηγά – αρπάγες του Δήμου για την εκτέλεση κάποιου ελάχιστου έργου αποκομιδής ογκωδών ή/και βιοαποδομήσιμων απορριμμάτων.

Από την παραπάνω ανάλυση προκύπτει ότι η Διεύθυνση Περιβάλλοντος δεν δύναται να διαθέτει ούτε την προβλεπόμενη από σχετική διάταξη (ΦΕΚ 1016/Β'/17.11.1997, Υ.Α. οικ. 114218/1997 «Κατάρτιση πλαισίου προδιαγραφών και γενικών προγραμμάτων διαχείρισης στερεών αποβλήτων», παρ. 6 «Εκτίμηση απαιτούμενου πληρώματος ενός μέσου συλλογής») εφεδρεία της τάξης του  $15\%$  σε προσωπικό οδηγών για τα απορρίμματα, πολύ δε περισσότερο να εκτελέσει το απαιτούμενο έργο αποκομιδής βιοαποδομήσιμων στο Δήμο.

## B. Έλλειψη Τεχνικού Εξοπλισμού – Οχημάτων

Ο διαθέσιμος στόλος ανοικτών φορτηγών οχημάτων του Δήμου, τα οποία θεωρητικά θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν για τη μεταφορά του τριμματος, είναι:

- Φορτηγό μάρκας VOLVO με αρ. κυκλοφορίας ΚΗΙ 6199 και χωρητ. καρότσας  $16\text{m}^3$  (χρησιμοποιείται στη Δ.Ε. Διονύσου),
- Φορτηγό μάρκας MERCEDES με αρ. κυκλοφορίας ΚΗΗ 6438 και χωρητ. καρότσας  $11,7\text{m}^3$  (χρησιμοποιείται στη Δ.Ε. Κρουονερίου),
- Φορτηγό μάρκας MERCEDES με αρ. κυκλοφορίας ΚΗΗ 2384 και χωρητ. καρότσας  $8\text{m}^3$  (χρησιμοποιείται στη Δ.Ε. Αγ. Στεφάνου),
- Φορτηγό μάρκας MAN με αρ. κυκλοφορίας ΚΗΙ 7287 και χωρητ. καρότσας  $12,5\text{m}^3$ ,
- Φορτηγό μάρκας IVECO με αρ. κυκλοφορίας ΚΗΙ 3183 και χωρητ. καρότσας  $10,6\text{m}^3$  (χρησιμοποιείται στη Δ.Ε. Αγ. Στεφάνου),
- Φορτηγό μάρκας VOLVO με αρ. κυκλοφορίας ΚΗΙ 7296 και χωρητ. καρότσας  $15\text{m}^3$  (χρησιμοποιείται στη Δ.Ε. Άνοιξης),
- Φορτηγό μάρκας MERCEDES με αρ. κυκλοφορίας ΚΗΟ 5556 και χωρητ. καρότσας  $8\text{m}^3$ ,
- Φορτηγό μάρκας IVECO με αρ. κυκλοφορίας ΚΗΙ 3182 και χωρητ. καρότσας  $8\text{m}^3$  (χρησιμοποιείται από τη Δ.Ε. Αγ. Στεφάνου).

Για να απομακρυνθεί ποσότητα τριμματος  $35.000\text{m}^3$  ετησίως (όπως αναλυτικά θα εκτεθεί στη συνέχεια) με το φορτηγό που έχει τη μεγαλύτερη καρότσα από τα ανωτέρω ( $16\text{m}^3$ ) θα

έπρεπε να εκτελεστούν 2.187,5 δρομολόγια (35.000/16) δηλαδή 2.200 δρομολόγια κατά προσέγγιση ετησίως.

Δεδομένου ότι δεν μπορούν να εκτελούνται πάνω από 2 δρομολόγια (προς τη Χωματερή) την ημέρα (φόρτωση – μεταφορά – εκφόρτωση – επιστροφή – επαναφόρτωση) θα χρειαζόνταν 1.100 ημέρες απασχόλησης οδηγών, δηλαδή:

1.100 μεροκάματα διά 214 ημέρες εργασίας = 5,15 οδηγοί.

Από τα προαναφερθέντα στην παράγραφο (Α) προκύπτει ότι δεν υπάρχουν διαθέσιμοι οδηγοί για την εκτέλεση της εν λόγω εργασίας, ακόμη και εάν κάποιος χρησιμοποιούσε τον τελείως ακατάλληλο (τόσο από πλευράς δυναμικότητας - σχεδίασης όσο και από πλευράς αξιοπιστίας – παλαιότητας) για το σκοπό αυτό τεχνικό εξοπλισμό (φορτηγά) του Δήμου.

Εκτός όμως της προαναφερθείσα αδυναμία στελέχωσης με οδηγούς των οχημάτων του Δήμου, ο Δήμος δεν διαθέτει και ικανοποιητικά αξιόπιστο στόλο φορτηγών – αρπάγες για να τα χρησιμοποιήσει για τη συλλογή – μεταφορά των βιοποδομήσιμων (κλαδιά) από τις οδούς.

Συγκεκριμένα ο Δήμος διαθέτει 5 φορτηγά – αρπάγες εκ των οποίων λόγω παλαιότητας και βλαβών μόνο οι 2 είναι επιχειρησιακά ικανές και οι οποίες στελεχώνονται με τους 1 ή 2 οδηγούς, όταν αυτοί είναι διαθέσιμοι όπως προαναφέρθηκε.

Και στην ιδανική όμως περίπτωση στελέχωσης και λειτουργίας 2 φορτηγών - αρπαγών του Δήμου, το έργο της αποκομιδής κλαδιών (από τις οδούς σε έναν καταπράσινο Δήμο που εκτείνεται σε 70 τετραγωνικά χιλιόμετρα περίπου και με οδικό δίκτυο 350-400 Km περίπου) είναι πολύ περιορισμένο και η Υπηρεσία Καθαριότητας αδυνατεί να το προσφέρει με ίδια μέσα (όπως γίνεται με την αποκομιδή των οικιακών απορριμμάτων).

Επίσης, για τη φόρτωση των οχημάτων μεταφοράς τρίμματος ο Δήμος δεν διαθέτει κατάλληλα μηχανήματα έργου.

Αναλυτικά, ο Δήμος διαθέτει 8 εκσκαφείς, εκ των οποίων πέντε (5) μεγάλους και τρεις (3) μικρούς για να εξυπηρετήσουν τις ανάγκες μιας ευρύτατης περιοχής (7 δημοτικών ενοτήτων) η οποία εκτείνεται σε 70 km<sup>2</sup> περίπου, η οποία έχει ένα παλιό οδικό δίκτυο στο οποίο συχνά πυκνά προκύπτουν ζημιές και ομοίως ένα πεπαλαιωμένο δίκτυο ύδρευσης με συχνές βλάβες, και πολλούς χωματοδρόμους, ρέματα, κλπ.

Από τους 3 μικρούς εκσκαφείς, ο 1 είναι ακινητοποιημένος λόγω ασύμφορης επισκευής της βλάβης του, ενώ οι άλλοι 2 είναι ακατάλληλοι λόγω προδιαγραφών – δυναμικότητας για την παροχή εργασίας για φόρτωση τρίμματος σε φορτηγό.

Οι 5 μεγάλοι εκσκαφείς είναι όλοι άνω των δεκαπέντε (15) ετών και οι 2 εξ' αυτών υπολειπονται λόγω συχνών και σοβαρών ζημιών, που είναι ασύμφορες στην επισκευή τους, καθώς τα μηχανήματα είναι πολύ παλιά (το ένα εξ' αυτών είναι 23 ετών).

Από τους 3 εν λειτουργία μεγάλους φορτωτές – εκσκαφείς, οι 2 χρησιμοποιούνται κατά κύριο λόγο στις βλάβες που προκύπτουν στην ύδρευση και ο 3<sup>ος</sup> στο χώρο λειτουργίας του κλαδο-τεμαχιστικού μηχανήματος του Δήμου, ο οποίος όμως σήμερα, κατά το χρόνο σύνταξης της παρούσας, είναι χαλασμένος και εκκρεμεί η υπογραφή σύμβασης με σχετικό ανάδοχο συντήρησης.

Επειδή η αποκομιδή των βιοποδομήσιμων δεν μπορεί να εξασφαλιστεί χωρίς την αδιάλειπτη και αξιόπιστη λειτουργία 2 μηχανημάτων έργου στο χώρο λειτουργίας του κλαδοτεμαχιστικού μηχανήματος του Δήμου (1 τσάπας και 1 φορτωτή) για τη διαχείριση του τεράστιας ποσότητας και όγκου τους (περισσότερο από 100.000m<sup>3</sup> κλαδιών ετησίως που καταλήγουν σε περίπου 35.000 m<sup>3</sup> τρίμματος), ο Δήμος πρέπει να προβλέψει ότι για κάποιες ημέρες του έτους π.χ. 3 μήνες περίπου, δεν θα δύναται να εξυπηρετηθεί από τα δικά του μηχανήματα έργου λόγω βλαβών τους, καθυστέρησης της επισκευής τους λόγω

πολύπλοκων βλαβών και καθυστέρησης εξεύρεσης ανταλλακτικών, απουσίας αναδόχων συνεργείων επισκευής, κοκ.

7) Το υπ' αριθμ. 7802/11.2.2018 αίτημα περί Λήψης Απόφασης Δημάρχου για έγκριση Δαπάνης και Διάθεση Πίστωσης (ΑΔΑΜ: 19REQ004439259 2019-02-11)

Παρακαλούμε όπως ληφθεί σχετική απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, προκειμένου να καλυφθούν οι ανάγκες του Δήμου, για την έγκριση:

1. Της υπ' αρ. 3/2019 Μελέτης της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος με τίτλο «*Προμήθεια Υπηρεσίας Αποκομιδής Βιοαποδομήσιμων Υλικών*» ενδεικτικού προϋπολογισμού 617.712,20€
2. Των όρων της διακήρυξης του σχετικού πρόχειρου διαγωνισμού που συνέταξε το Τμήμα Προμηθειών του Δήμου
3. Των όρων της διακήρυξης του σχετικού διεθνούς διαγωνισμού που συνέταξε το Τμήμα Προμηθειών του Δήμου
4. Τη συγκρότηση της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης προσφορών του διαγωνισμού, στην οποία δύνανται να συμμετάσχουν από την Διεύθυνση Περιβάλλοντος οι: Μακαριώτη – Μακαριάδη Ελισάβετ, Ραφτοπούλου Γαρυφαλλιά.

Η ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ

ΑΓΓΕΛΙΚΗ ΠΕΠΠΑ

Εσ. Διανομή  
Δ/νση Περιβάλλοντος  
Δ/νση Οικονομικών Υπηρεσιών